



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Прокуратура
Ленинского района
города Красноярска

ул. Юности, 17а, г. Красноярск,
Красноярский край, 660123

16.08.2019 № 4-1-2019

Директору МБОУ СШ №65

Наприенко А.В.

ул. Аральская д.5,
г.Красноярск

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства о
контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»

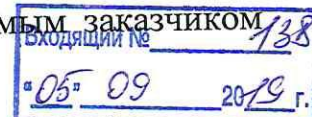
Прокуратурой Ленинского района г.Красноярска осуществлен мониторинг сайта <http://www.zakupki.gov.ru> на предмет исполнения заказчиками положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в ходе которого установлено следующее.

Статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) установлено, что в соответствии с Законом, заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для: достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

В соответствии с п.6 ч.2 ст.17 Закона в планы закупок включаются, в том числе обоснование закупки в соответствии со статьей 18 Закона.

При формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона, и установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком

АЕ № 003599



товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (часть 2 статьи 18 Закона).

Частью 5 статьи 17 Закона установлено, что Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения федеральных нужд, требования к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд устанавливается соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации. Требования к форме планов закупок и порядок размещения таких планов в единой информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 утверждены Требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг (далее – Постановление №1043).

Согласно Постановлению №1043 план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд представляет собой единый документ, форма которого включает, в том числе приложения, содержащие обоснования в отношении каждого объекта или объектов закупок, подготовленные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 18 Закона (пп. «к» п.1 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг).

Постановлением администрации г. Красноярска от 28.11.2014 № 806 утвержден Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Красноярска.

Порядок обоснования закупок и форма такого обоснования устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч.7 ст.18 Закона).

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 утверждены Правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила обоснования).

Обоснование закупок осуществляется заказчиками при формировании и утверждении планов закупок товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд (пп. «а» п.2 Правил обоснования).

При обосновании закупок заказчик осуществляет обоснование выбора объекта и (или) объектов закупки в сроки, установленные Правительством Российской Федерации для формирования и утверждения планов закупок

товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд (пп. «а» п.3 Правил обоснования).

Обоснование закупок осуществляется заказчиками в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации формой обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении планов закупок (пп. «а» п.4 Правил обоснования).

Согласно Правилам обоснования Форма обоснования закупок должна содержать, в том числе, наименование государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования) в случае, если закупка планируется в рамках указанной программы; наименование мероприятия государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования), наименование функции, полномочия государственного органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, муниципального органа и (или) наименование международного договора Российской Федерации; обоснование соответствия объекта и (или) объектов закупки мероприятию государственной (муниципальной) программы, функциям, полномочиям и (или) международному договору Российской Федерации.

Таким образом, заказчиком при формировании и утверждении планов закупок в Форму обоснования закупок включается обоснование выбора объекта закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки, определенной с учетом ст.13 Закона.

План закупок на 2019 финансовый год и плановый период 2020 и 2021 годов для нужд МБОУ СШ №65 (далее – план на 2019 год) (версия 0 от 16.01.2019) не содержит наименование муниципальных программ, а информации о соответствии выбранных объектов закупки целям данного мероприятия.

Так, не указана муниципальная программа по закупкам с уникальными номерами позиций в плане закупок №№201903193004212001000001, 201903193004212001000002. Вместе с тем, данные закупки осуществляются в рамках программы, утвержденной постановлением администрации г. Красноярска от 14.11.2018 № 712 "Развитие образования в городе Красноярске" на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов".

Таким образом, в нарушение пп. «а» пункта 2, пп. «а» пункта 3, пп. «а» пункта 4 Правил обоснования, п. 6 ч.2 и ч.5 ст.17, частей 2 и 7 ст.18 Закона, пп. «к» п.1 Требований к форме планов закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением №1043, при утверждении плана закупок на 2019 год учреждением не надлежащим обоснован выбор объектов указанных выше закупок.

Кроме этого, согласно ч.ч.7, 8 ст.17 Закона план закупок формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий. Утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте учреждения, план финансово-хозяйственной деятельности МБОУ СШ №65 утвержден только 13.02.2019 года, при этом, план закупок размещен 16.01.2019, т.е. до утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, что привело в последующем к внесению в него изменений.

Таким образом, ответственными должностными лицами допущено нарушение требований Закона при утверждении и формировании плана закупок.

Указанные нарушения закона стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения должностных обязанностей ответственными лицами, отсутствия надлежащего контроля за их деятельностью со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, о дате и времени рассмотрения представления уведомить прокурора района;

2. Незамедлительно принять меры к устранению выявленных нарушений, причин и условий, способствующих их возникновению и недопущению подобного впредь. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности (с приложением копий приказов о наказании виновных лиц);

3. О результатах рассмотрения представления сообщить прокурору района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
старший советник юстиции

Д.А. Силин

МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«СРЕДНЯЯ ШКОЛА № 65»

660046, Россия, Красноярский край, город Красноярск, ул. Аральская, д.5
тел.: (391) 266-65-66 E-mail: school_65@mail.ru
ОКПО 52291047 ОГРН 1022402063320
ИНН/КПП 2462022362/246201001

08.10.2019 г. № 168
на № 7-1-2019 от 18.08.2019

Прокурору района,
Старшему советнику юстиции

Силину Д.А.

Ваше представление об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рассмотрено с участием заместителя прокурора М.А. Че. По фактам, изложенным в указанном представлении, сообщаем следующее.

В настоящее время оформить изменения невозможно, в связи с назначением нового директора МБОУ СШ № 65 на должность (Приказ главного управления образования администрации города Красноярска № 317л/с от 02.09.2019 г.) и оформлением электронно-цифровой подписи.

В кратчайшие сроки данные изменения будут внесены, о чем уведомим Вас дополнительно.

Директор МБОУ СШ № 65

О.В. Колпакова